

竹原市いじめ防止基本方針

平成26年3月25日策定

1 策定の趣旨

いじめは、人間として絶対に許されない行為であり、いじめられた児童生徒の教育を受ける権利を著しく侵害し、その心身の健全な成長及び人格の形成に重大な影響を与えるのみならず、その生命又は身体に重大な危険を生じさせおそれがある。

いじめは「どの子供にも、どの学校でも、起こりうるものである」との認識に立ちいじめを許さない集団づくりを通して、いじめの問題の未然防止を図るとともに、いじめのサインを早期に発見し、早期に対応することが大切である。また、全ての児童生徒が安心して学校生活を送り、自分の夢の実現に向かって様々な活動に自律的に取り組むことができるよう、学校を含め、地域社会全体でいじめの問題に取り組むことが重要である。

このため、竹原市として、いじめの問題の克服に向け、いじめの防止等の基本的な方向を示す「竹原市いじめ防止基本方針」を定め、国・県・市・学校・家庭・地域住民・その他の関係者の連携の下、いじめの防止等のための対策を総合的かつ効果的に推進する。

2 いじめの定義等

「いじめ」を、いじめ防止対策推進法第2条に基づき、次のとおり定義する。

「いじめ」とは、児童等に対して、当該児童等が在籍する学校に在籍している等、当該児童等と一定の人的関係にある他の児童等が行う心理的又は物理的な影響を与える行為（インターネットを通じて行われるものを含む。）であって、当該行為の対象となった児童等が心身の苦痛を感じているものをいう。

いじめには、大人には見えにくく、発見することが難しいという特性があり、大人が見逃していたり、見過ごしていたりする可能性がある。いじめの対応においては、認知件数の多寡のみを問題とするのではなく、アンケート調査や教育相談、日常的な実態把握により、早期に発見（認知）し、早期に対応する等、学校全体で組織的に取り組むことが重要である。

3 竹原市におけるいじめ防止対策の基本的な考え方

いじめはどの子供にも、どの学校にも起こりうるものであり、次に示す視点を中心として、取組を推進する。

(1) いじめの未然防止

児童生徒一人一人の状況を的確に把握し、全ての教育活動において望ましい集団づくりを進めるとともに、全ての児童生徒が積極的に教育活動に参加して活躍することができるよう、「知・徳・体」の基礎・基本の充実を図る。

(2) 児童生徒の主体的な活動の支援

児童生徒が自律して、自分たちでいじめのない学校をめざして取り組んでいくことが重要であることから、児童会・生徒会組織の中に、いじめの防止等のための委員会を設置し、いじめ撲滅キャンペーンといった活動を行う等、児童生徒の主体的な活動を支援する。

(3) いじめの早期発見・早期対応

いじめられている児童生徒を守るために、定期的、計画的なアンケート調査や教育相談を進めるとともに、日常的な実態の把握により、児童生徒が発するどんな小さなサインも見逃さず、早い段階で適切に対応する等、いじめの早期発見・早期対応に取り組む。

(4) いじめへの組織的な対応

特定の教職員が問題を抱え込むことなく、学校全体で情報を共有する。また、いじめ防止対策推進法第22条により設置する「いじめ防止委員会」を中心に、全教職員がいじめられた児童生徒を守りきるという立場に立ち、組織的に対応する。

(5) 学校、家庭及び地域の連携

学校関係者、PTA及び地域の自治会等が連携・協働し、地域社会全体で児童生徒を見守り育てる。

4 竹原市におけるいじめ防止等に関する取組

竹原市は、「竹原市いじめ防止基本方針」に基づいて、いじめの防止等のための対策を推進する。

(1) いじめの防止等に係る組織

関係機関との連携や法の定める「重大事態」の調査を行うための組織は、次のとおりとする。

ア 竹原市相談機関ネットワーク

市内の相談機関相互の連携及び関係機関との連携を密に行い、相談・指導方法に関する調査研究や研究協議会等を開催することにより、相談機関の指導内容・方法の充実を図り、もっていじめや不登校等の問題の解決に向けた取組を行う。

イ 竹原市いじめ問題調査委員会

「竹原市いじめ問題調査委員会」は、第三者の専門家（心理や福祉の専門家、学識経験者、警察官経験者等）により構成する。この委員会は、市立学校における重大事態のうち、竹原市長又は竹原市教育委員会が、調査を必要と判断したものについて、公平性・中立性を確保した調査を行う。

「重大事態」の定義（いじめ防止対策推進法第28条第1項による）

「重大事態」とは、次に掲げる場合を指す。

- 一 いじめにより当該学校に在籍する児童等の生命、心身又は財産に重大な被害が生じた疑いがあると認めるとき。
- 二 いじめにより当該学校に在籍する児童等が相当の期間学校を欠席することを余儀なくされている疑いがあると認めるとき。

(2) いじめの防止等に関する取組

ア 児童生徒の豊かな情操と道徳心を培い、心の通う人間関係を構築する能力の素地を養うことが、いじめの防止等に資することを踏まえ、全ての教育活動を通じた道徳教育及び体験活動等の充実を進める。

イ いじめの防止等のための対策が適切に行われるよう、県教育委員会、関係機関、学校、家庭及び地域社会との連携の強化等、必要な体制を整備する。

ウ いじめの防止等のための対策が、専門的知識に基づき適切に行われるよう、教職員研修の充実

等，必要な取組を行う。

- エ いじめの問題等について，児童生徒が一人で悩むことがないように，市教育委員会にいじめ問題相談担当者を置くとともに，広島県教育委員会の設置する「いじめダイヤル24」等，児童生徒が気軽に相談できる場を周知する。
- オ 保護者が，法に規定された責務等を踏まえて，子供の規範意識を養うための指導等を適切に行うことができるよう，保護者を対象とした啓発活動等，家庭への支援を行う。
- カ インターネット等を通じて行われるいじめに対処するため，保護者や関係機関と連携した運動を展開する。
- キ いじめの防止や早期発見・早期対応のための方策等に関する研究及びその成果の普及を行う。
- ク 学校におけるいじめの防止等の取組の点検・充実を進める。
- ケ いじめの防止等のための取組が，総合的かつ効果的に推進されるよう，各学校に対し必要な指導・支援を行う。

5 学校におけるいじめの防止等に関する取組

学校は，いじめの防止のため，「学校いじめ防止基本方針」を策定し，校長のリーダーシップの下，生徒指導体制を確立する。また，この「学校いじめ防止基本方針」に基づき，「いじめ防止委員会」を中心として，学校の実情に応じ，次のような取組を体系的・計画的に進める。

- (1) 「学校いじめ防止基本方針」の策定
 - ア 自校の児童生徒の実態や地域の実情を踏まえて策定する。
 - イ 保護者や地域住民等の意見を取り入れる等，地域を巻き込んだ方針とする。
 - ウ いじめの防止等に係る年間活動計画を明確に示し，実効性のあるものとする。
 - エ 学校のホームページ等で公開する。
 - オ 策定した基本方針が機能しているかどうかの検証及び見直しを行う。
- (2) いじめの防止等に係る組織
 - ア いじめの防止及びいじめの早期発見・早期対応を組織的に行うための常設の組織（「いじめ防止委員会」）を設置する。
 - イ 「いじめ防止委員会」を，校務運営組織に位置づける。
- (3) いじめの防止等に係る児童生徒への指導
 - ア どのような行為がいじめに当たるのか，いじめられた児童生徒にどのような影響を与えるのか，いじめはどのような構造なのか等，いじめについて正しく理解させる。
 - イ 社会体験や生活体験の機会を設け，児童生徒の人間性や社会性を育み豊かな情操を培う。
 - ウ ソーシャルスキル・トレーニングやピア・サポート等を通じて，円滑に他者とコミュニケーションを図る能力を育成する。
 - エ 自分自身がいじめられていることや友人等がいじめられている事実を教職員や家族，相談機関等に伝えることは，適切な行動であることを理解させる。
 - オ 道徳教育の充実を図り，いじめに向かわず，人を思いやる豊かな心を育成する。

(4) 児童生徒の主体的な活動の支援

児童会・生徒会組織の中に、いじめ防止等のための委員会を設置し、児童生徒が主体的に活動できるよう支援する。

(5) 生徒指導体制及び教育相談体制の構築

ア いじめの防止及びいじめ発生時の対応等に係る校内研修を実施する。

イ いじめの防止及びいじめ発生時の対応等に係る保護者・関係機関等との連携を進める。

ウ いじめの防止及びいじめの早期発見に係る定期的、計画的なアンケート調査及び個別面談を実施する。

エ いじめ防止等に係る保護者への啓発及び広報を行う。

オ いじめ防止等に係る相談窓口の設置及び広報を行う。

カ いじめ発生時の対応プログラムを作成する。

キ 必要に応じて、心理や福祉の専門家、医師等の外部専門家を招聘する。

(6) 警察への相談・通報

いじめの中には、犯罪行為として取り扱われるべきと認められ、早期に警察に相談することが必要なものや児童生徒の生命、心身又は財産に重大な被害が生じるような、直ちに警察に通報することが必要なものが含まれる。これらについては、早期に警察に相談・通報の上、警察と連携して対応する。

(7) 重大事態発生時の対応

竹原市教育委員会の支援を受け、プロジェクトチーム等を編成するとともに、対応フロー図を作成する。

6 重大事態への取組

重大事態が発生した場合、学校は、速やかに市教育委員会に報告するとともに、市教育委員会と協同してプロジェクトチーム等を編成し、調査等の適切な取組を行う。

(1) 重大事態が発生した場合、学校は市教育委員会に報告し、市教育委員会は市長に報告する。

(2) 市教育委員会は、調査組織を市教育委員会内に置き、学校とともに調査を行い市長に報告する。

(3) 市長が必要と判断した場合は、県教育委員会に対して、「広島県いじめ問題調査委員会」による再調査を要請する。

7 「竹原市いじめ防止基本方針」の公表及び改訂

竹原市いじめ防止基本方針は、竹原市教育委員会ホームページで公表するとともに、より実効性の高い取組とするため、必要に応じて検証及び見直しを行う。